



## REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W GDAŃSKU

WK.6130.28.6.2025

Gdańsk, dnia 3 czerwca 2026 r.

**Pan  
Maciej Urbanek  
Wójt Gminy Pszczółki**

sprawa: Wystąpienie pokontrolne.

Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przeprowadził na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. *o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz § 4 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. *w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania* (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) w okresie od dnia 24 listopada 2025 r. do dnia 14 kwietnia 2026 r. kontrolę kompleksową gminy Pszczółki.

Wyniki kontroli zostały ujęte w protokole podpisanym przez obie strony w dniu 14 kwietnia 2026 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono Panu Wójtowi.

Celem kontroli – obejmującej lata: 2021 - 2024 oraz inne okresy w razie potrzeby – zgodnie z postanowieniami art. 5 ustawy *o regionalnych izbach obrachunkowych*, było sprawdzenie prawidłowości realizacji przez organ wykonawczy uchwał Rady Gminy i innych zadań w zakresie gospodarki finansowej oraz zamówień publicznych.

Z ustaleń kontroli wynika, że w kierowanej przez Pana jednostce część zadań wykonywana była z naruszeniem przepisów zawartych w aktach prawnych regulujących zasady gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych.

**Do najistotniejszych nieprawidłowości stwierdzonych podczas kontroli należy zaliczyć:**

1. nieterminowe ujęcie w 2024 r. w księgach rachunkowych
  - na koncie 011 – *Środki trwałe* operacji odbioru środka trwałego (jeden przypadek na 3 poddane kontroli) – opóźnienie wyniosło pięć miesięcy,
  - na koncie 011 – *Środki trwałe* operacji nabycia/zbycia gruntów (6 przypadków – wszystkie poddane kontroli) – opóźnienia wyniosły od jednego miesiąca do 13 miesięcy,czym naruszono art. 20 ust. 1 w związku z art. 4 ust. 2 oraz art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości* (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 522 z późn.

zm.) w związku z § 26 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 342 z późn. zm.) – str. 157 - 158 i 194 - 195 protokołu kontroli.

Stosownie do wskazanych przepisów ustawy o rachunkowości do ksiąg rachunkowych okresu sprawozdawczego należy wprowadzić, w postaci zapisu, każde zdarzenie, które nastąpiło w tym okresie sprawozdawczym, zgodnie z jego treścią ekonomiczną, a księgi rachunkowe powinny być prowadzone rzetelnie, bezbłędnie, sprawdzalnie i bieżąco.

Zgodnie natomiast z § 26 ust. 2 ww. rozporządzenia okresem sprawozdawczym jest miesiąc.

**Tego rodzaju nieprawidłowość została również stwierdzona podczas poprzedniej kontroli kompleksowej przeprowadzonej w jednostce.**

2. Wydanie w 2025 r. jednej decyzji administracyjnej w sprawie umieszczenia w pasie drogowym urządzenia infrastruktury technicznej w terminie dłuższym niż jeden miesiąc od dnia złożenia wniosku (opóźnienie wyniosło 200 dni), czym naruszono art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) – str. 69 protokołu.

Stosownie do treści art. 35 § 1 *Kodeksu postępowania administracyjnego* organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki. Niezwłocznie powinny być załatwiane sprawy, które mogą być rozpatrzone w oparciu o dowody przedstawione przez stronę łącznie z żądaniem wszczęcia postępowania lub w oparciu o fakty i dowody powszechnie znane albo znane z urzędu organowi, przed którym toczy się postępowanie, bądź możliwe do ustalenia na podstawie danych, którymi rozporządza ten organ (§ 2 tego artykułu).

Zgodnie z § 3 tego artykułu załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, zaś w postępowaniu odwoławczym - w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania.

Natomiast w myśl art. 36 § 1 ww. ustawy o każdym przypadku niezakończona sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia. Ten sam obowiązek ciąży na organie administracji publicznej również w przypadku zwłoki w załatwieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu (§ 2 tego artykułu).

3. Przyznanie i wypłacenie w okresie od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. pracownikowi zatrudnionemu w Urzędzie Gminy w Pszczółkach na stanowisku podinspektora (z przyznaną XVII grupą zaszerogowania) wynagrodzenia zasadniczego w kwocie 5.500 zł brutto miesięcznie, tj. niższego o 100 zł od minimalnego wynagrodzenia przewidzianego dla XVII grupy zaszerogowania określonego w obowiązującym w tym czasie *Regulaminie wynagradzania pracowników Urzędu Gminy Pszczółki*, czym naruszono postanowienia ww. regulaminu w związku z art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) – strona 88 protokołu.

Zgodnie z obowiązującym w ww. okresie *Regulaminie wynagradzania pracowników Urzędu Gminy Pszczółki* (wprowadzonym Zarządzeniem Nr 53/24 Wójta

Gminy Pszczółki z dnia 18 czerwca 2024 r.) minimalne wynagrodzenie przewidziane dla XVII grupy zaszerogowania wynosiło 5.600 zł.

Natomiast w myśl art. 44 ust. 2 ustawy *o finansach publicznych* jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

4. Wypłacenie w 2024 r. Przedszkolu Niepublicznemu „Dzieciolandia” w Kolniku dotacji podmiotowej w kwocie zawyżonej o 23.958,24 zł w związku z nieprawidłowym wyrównaniem dotacji dokonany w miesiącu grudniu 2024 r., czym naruszono art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 17 października 2017 r. *o finansowaniu zadań oświatowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 650) w związku z art. 252 ust. 2 pkt 1 i ust. 5 ustawy *o finansach publicznych* – str. 174 - 177 protokołu.

Zgodnie z zapisami art. 17 ust. 3 ustawy *o finansowaniu oświatowych* niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym niespełniające warunków, o których mowa w art. 17 ust. 1 tej ustawy, otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż przewidziana kwota potrzeb oświatowych na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola dla gminy.

Zgodnie zaś z brzmieniem art. 252 ust. 1 pkt 2 i ust. 5 ww. ustawy *o finansach publicznych* dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości, podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia ww. okoliczności. Zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego podlega ta część dotacji, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, nienależnie udzielona lub pobrana w nadmiernej wysokości.

5. Nieterminowe zamieszczenie w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszeń o wykonaniu umów na:

- *Modernizację części nawierzchni ul. Rataja w Pszczółkach* (protokół odbioru robót podpisano w dniu 30 lipca 2024 r., natomiast ogłoszenie o wykonaniu umowy zamieszczono w dniu 5 września 2024 r. – opóźnienie wyniosło 7 dni),
- *Budowę szkoły podstawowej w Różynach wraz z wyposażeniem i zagospodarowaniem terenu* (protokół odbioru robót podpisano w dniu 6 czerwca 2025 r., natomiast ogłoszenie o wykonaniu umowy zamieszczono w dniu 25 lipca 2025 r. – opóźnienie wyniosło 19 dni),

czym naruszono art. 448 w związku z art. 267 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 z późn. zm.) – str. 149, 157 - 158 protokołu.

Stosownie do treści art. 267 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy zamawiający zamieszcza ogłoszenie o wykonaniu umowy w Biuletynie Zamówień Publicznych. Natomiast w myśl art. 448 tej ustawy powyższe ogłoszenie zamawiający powinien zamieścić w terminie 30 dni od wykonania umowy, na zasadach określonych w dziale III rozdziale 2 tej ustawy.

6. Przypadki nieterminowego przekazania w latach: 2024 – 2025 Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych informacji o złożonych ofertach w postępowaniach na:

- *Świadczenie usługi przewozowej w zakresie dowożenia uczniów z terenu gminy Pszczółki do szkół oraz ich odwożenia do miejsca zamieszkania* – opóźnienie wyniosło 18 dni,
- *Modernizację części ul. Rataja w Pszczółkach* – opóźnienie wyniosło 577 dni,

czym naruszono art. 81 ust. 1 ustawy *Prawo zamówień publicznych* – str. 102, 154 - 155 protokołu.

Zgodnie z ww. przepisem zamawiający przekazuje Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych informację o złożonych wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach, nie później niż w terminie 7 dni od dnia otwarcia odpowiednio ofert lub ofert dodatkowych albo ofert wstępnych lub ofert ostatecznych albo unieważnienia postępowania.

7. Ujmowanie w 2024 r. dochodów jednostki z tytułu poboru opłaty za najem lokali mieszkalnych stanowiących zasób gminy oraz pobranych od lokatorów opłat za media, które były (następnie) refakturowane na danego najemcę zgodnie z ich faktycznym zużyciem, w całości w rozdz. 70007 – *Gospodarowanie mieszkaniowym zasobem gminy § 0750 – Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze*, zamiast ich ewidencjonowanie w podziale na:

- § 0750 – *Wpływy z najmu i dzierżawy* – w części dotyczącej dochodów z czynszu,
- § 0830 – *Wpływy z usług* – w części dotyczącej dochodów związanych z opłatą mediów,

czym naruszono postanowienia obowiązującego do dnia 28 kwietnia 2026 r. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w *sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.) – str. 75 - 76 protokołu.

Aktualnie – na mocy postanowień § 4 i 5 obowiązującego od dnia 29 kwietnia 2026 r. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 kwietnia 2026 r. w *sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych* (Dz. U. z 2026 poz. 582) – do sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej na rok 2026 oraz sprawozdań z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026 stosuje się nadal przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w *sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych*.

Postanowienia nowego rozporządzenia będą miały po raz pierwszy zastosowanie do planowania ustawy budżetowej na rok 2027 oraz projektów uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2027.

Ponadto w trakcie kontroli ustalono, że:

- 1) Komisja Rewizyjna Rady Gminy Pszczółki nie wykonała czterech z 12 zaplanowanych zakresów prac określonych w Planie Pracy Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Pszczółkach na 2024 r. przyjętym uchwałą nr LXXXVI/511/24 Rady Gminy Pszczółki z dnia 11 marca 2024 r. w *sprawie planu pracy Komisji Rewizyjnej na 2024 r.*, czym naruszono postanowienia § 86 ust. 1 Statutu Gminy Pszczółki, stanowiącego załącznik do uchwały nr IX/62/15 z dnia 22 września 2015 r. w *sprawie Statutu Gminy Pszczółki* (ze zmianami) – str. 13 - 14 protokołu.

Zgodnie z ww. przepisami Komisja Rewizyjna przeprowadza czynności sprawdzające i kontrolne zgodnie z opracowanym planem pracy, który jest zatwierdzony przez Radę Gminy w pierwszym kwartale każdego roku. Komisja rewizyjna ma obowiązek działania w oparciu o zatwierdzony plan pracy, który stanowi wytyczne dla jej działalności kontrolnej w danym roku;

- 2) w *Regulaminie wynagradzania pracowników Urzędu Gminy w Pszczółkach* (wprowadzonym zarządzeniem Nr 53/24 Wójta Gminy Pszczółki z dnia 18 czerwca 2024 r.) określono zasady wynagradzania pracowników zatrudnionych na podstawie powołania, co narusza art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. *o pracownikach samorządowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1135) – str. 86 protokołu.

Przepis art. 39 ust. 1 ww. ustawy zobowiązuje pracodawców do wprowadzenia regulaminów wynagradzania odnoszących się wyłącznie do pracowników samorządowych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 3 tej ustawy, tj. pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę;

- 3) w uchwale Nr LIII/336/22 Rady Gminy Pszczółki z dnia 28 marca 2022 r. w *sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022 - 2025* nie określono (w ramach zasad dotyczących wypłaty wynagrodzenia Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii) terminów wypłat wynagrodzeń przysługujących członkom ww. komisji (ustalono natomiast wysokość stawek wynagrodzeń dla członków tej komisji) – str. 113 protokołu.

Podając powyższe do wiadomości Pana Wójta, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy *o regionalnych izbach obrachunkowych*, proszę o spowodowanie usunięcia przedstawionych nieprawidłowości poprzez:

1. terminowe ewidencjonowanie zdarzeń gospodarczych zgodnie z przepisami ustawy *o rachunkowości* i rozporządzenia w *sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej*,
2. wydawanie decyzji administracyjnych w terminach określonych w *Kodeksie postępowania administracyjnego*,
3. przyznawanie pracownikom wynagrodzenia zgodnie z przepisami wewnętrznymi regulującymi te zagadnienia w granicach poszczególnych grup zaszerogowania, a także wyrównanie pracownikowi wynagrodzenia do prawidłowej wysokości,
4. wypłacanie dotacji w wysokości obliczonej zgodnie z postanowieniami ustawy *o finansowaniu zadań oświatowych*, a także ustalenie do zwrotu części dotacji wypłaconej w nadmiernej wysokości,
5. terminowe zamieszczanie w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszeń o wykonaniu umów zgodnie z postanowieniami ustawy *Prawo zamówień publicznych*,
6. terminowe przekazywanie Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych informacji o złożonych wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach,
7. ujmowanie w ewidencji jednostki dochodów gminy zgodnie z klasyfikacją budżetową określoną obowiązującymi przepisami.

Proszę również wyeliminować wszystkie pozostałe uchybienia i nieprawidłowości wyszczególnione w protokole kontroli.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z treścią art. 9 ust. 3 ustawy *o regionalnych izbach obrachunkowych* kontrolowana jednostka jest obowiązana w terminie 30 dni od dnia doręczenia wystąpienia pokontrolnego zawiadomić Izbę o sposobie wykonania wniosków lub przyczynach ich niewykonania.

Wykonanie wskazanych wyżej zaleceń może być objęte kontrolą sprawdzającą, zgodnie z art. 7a ust. 4 ustawy *o regionalnych izbach obrachunkowych*.

Do wniosków zawartych w powyższym wystąpieniu (zgodnie z art. 9 ust. 3 i ust. 4 ustawy *o regionalnych izbach obrachunkowych*) przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku za pośrednictwem Prezesa tutejszej Izby. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

**Luiza Budner – Iwanicka**  
Prezes  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Gdańsku

Do wiadomości:

Pani Jolanta Przyłucka – Przewodnicząca Rady Gminy Pszczółki.