

**UCHWAŁA Nr 186/g260/I/P/12**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 28 listopada 2011r.**

wpł. dnia.....  
Nr 1574.2012.DG  
Ilość załączników.....  
Podpis

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pszczółki na 2013 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113);

skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- 1) Zygmunt Bach - przewodniczący
- 2) Alicja Śrubkowska - członek
- 3) Roman Fandrejewski - członek

**stwierdza co następuje:**

W dniu 14 listopada 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie Nr 62/12 Wójta Gminy Pszczółki z dnia 9 listopada 2012 roku w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej na 2013 rok.

W wyniku analizy przedłożonych do zaopiniowania dokumentów skład orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej na 2013 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212 art. 214, art. art. 215, art. 222 ust. 1 i 2 art. 235, art. 236 oraz art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zawarte w postanowieniach uchwały Nr XXXIX/356/10 Rady Gminy Pszczółki z dnia 20 października 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, określenia szczegółowości projektu budżetu oraz określenia wymogów dotyczących uzasadnienia i materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Analiza projektu budżetu pod względem merytorycznym wykazała, że uwzględniono w nim możliwe do uzyskania źródła dochodów. Zaplanowano także wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych gminy, jak również zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Dochody i wydatki budżetu gminy zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Prognozowane dochody budżetu gminy na 2013 rok ustalono ogółem w wysokości 26.001.446 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 24.136.509 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 1.864.937 zł. Wydatki budżetu zaplanowano natomiast w wysokości ogółem 27.920.369 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 21.690.442 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości

6.229.927 zł. Zaplanowany na rok 2013 deficyt budżetowy w kwocie 1.918.923 zł planuje się w pokryć przychodami pochodzącymi z pożyczki w wysokości 1.500.000 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 418.923 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z pożyczek i wolnych środków, skład orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

W opiniowanym projekcie uchwały ustalono ponadto, między innymi:

- przychody budżetu w kwocie 3.867.027 zł oraz rozchody w kwocie 1.948.104 zł,
- rezerwę ogólną w kwocie 28.000 zł,
- rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w kwocie 54.000 zł,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 2.900.000 zł,
- odpis na rzecz Izb Rolniczych w wysokości 12.200 zł,
- dochody w wysokości 165.000 zł z tytułu wpływów z opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki w tej samej wysokości na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczanie narkomanii.

Jak z powyższego wynika, projekt budżetu Gminy Pszczółki na 2013 rok spełnia wymogi formalne wynikające z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym aniżeli planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do projektu budżetu gminy na 2013 rok podano najważniejsze założenia i wskaźniki przyjęte do projektowania budżetu, określono ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, opierając się na danych Ministerstwa Finansów oraz przewidywanych wielkościach wykonania budżetu roku 2012. W stosunku do przewidywanego wykonania w roku 2012 dochody bieżące zaplanowano wyższe o 0,4%, dochody majątkowe wyższe o 100%, wydatki bieżące wyższe o 5%, natomiast wydatki majątkowe wyższe o 57%.

Na podstawie danych zawartych w opiniowanym projekcie uchwały budżetowej oraz materiałów będących w posiadaniu tutejszej Izby skład orzekający ustalił, że środki na realizację wydatków w dziale 801 – *Oświata i wychowanie* na rok 2013 zaplanowano w łącznej wysokości 11.975.298 zł, tj. w wysokości o 24,64% wyższej aniżeli przyjęto na rok 2012. W uchwale Nr XI/92/11 Rady Gminy Pszczółki z dnia 14 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu gminy Pszczółki na 2012 rok w dziale 801 zaplanowano środki w wysokości 9.608.057 zł.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania skład orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z

prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji planowanych w roku 2013 zadań gminy Pszczółki.

W związku z tym, że opiniowany projekt uchwały budżetowej w swych istotnych elementach sporządzony został w sposób zgodny z prawem, a objaśnienia uzasadniają i wyjaśniają przyjęte w nim wielkości, postanowiono jak sentencji.

Skład orzekający wydając niniejszą opinię zwraca jednakże uwagę, że w treści normatywnej projektu uchwały nie określono:

- limitów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu,
- wysokości dochodów związanych z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r., poz. 391).

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

Zygmunt Bach