

SGP.1710.4.2013.JPR

Pszczółki, dnia 24.marca 2014 r.

**Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Gdańsku**

*za pośrednictwem*

**Prezesa Izby w Gdańsku**

**sprawa:** zastrzeżenia do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym WK.0804/25/K/91/33566/2014

Działając na podstawie art. 9 ust 3 i ust. 4 *ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych*, Wójt Gminy Pszczółki zgłasza zastrzeżenia do wniosków zawartych w pkt 4 Wystąpienia pokontrolnego sygn.WK.0804/25/K/91/33566/2014, dotyczących ustalenia w 2012 r. kwoty dotacji dla niepublicznego przedszkola „Dębowy Zakątek”.

- 1. Odnośnie wliczenia do podstawy obliczania dotacji wydatków gminy w zakresie kosztów obsługi finansowo-księgowej przedszkola, prowadzonej w Urzędzie Gminy wspólnie dla wszystkich jednostek oświatowych ujętych w rozdziale 75023:** zgodnie z art. 90 ust. 2b *ustawy o systemie oświaty* „Dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia (...)”. Stanowisko zawarte w wystąpieniu pokontrolnym, według którego do podstawy naliczania dotacji należałoby włączyć wydatki gminy w zakresie kosztów obsługi finansowo-księgowej przedszkola, prowadzonej w Urzędzie Gminy, nie ma podstawy prawnej, gdyż wydatki te są ponoszone w urzędzie, a więc w jednostce zupełnie innej niż wskazuje to ustawodawca. Gdyby ustawodawca chciał ująć w podstawie naliczania dotacji wszystkie wydatki bieżące bez względu na miejsce ich ponoszenia, powinien był zapisać „ponoszonych na przedszkola publiczne”. Tymczasem cytowany zapis wskazuje jednoznacznie źródło, z którego ma być poniesiony wydatek: **rachunek bankowy przedszkola**. Włączając do podstawy naliczania dotacji dla niepublicznego przedszkola wydatki poniesione w urzędzie, Wójt dokonałby nieuprawnionej interpretacji rozszerzającej obowiązujących przepisów i tym samym naruszyłby zasadę legalności wydatkowania środków publicznych.

Poprawność takiego rozumowania potwierdza stanowisko MEN, wyrażone w odpowiedzi na interpelację poselską nr 24183, zgodnie z którym w podstawie naliczania dotacji „(...)powinny być uwzględnione wszystkie wydatki bieżące ponoszone na funkcjonowanie przedszkola prowadzonego przez samorząd, na które zostały ujęte środki w planie finansowym tego przedszkola jako jednostki budżetowej (...)”

**2. Odnośnie włączenia do podstawy obliczania dotacji kosztów ogrzewania przedszkola publicznego:**

Przedszkole usytuowane jest w skrajnej części budynku Szkoły Podstawowej w Pszczółkach i stanowi ok. 10% kubatury obiektu. Cały obiekt objęty jest ogrzewaniem centralnym, zasilanym z kotłowni należącej do szkoły. Ze względu na położenie przedszkola na końcu sieci grzewczej oraz zbyt małe przekroje rur, a także niewystarczającą liczbę grzejników ogrzewanie to nie zapewnia właściwej temperatury w pomieszczeniach przedszkola, w związku z czym pomieszczenia te były i są ogrzewane grzejnikami elektrycznymi, a **związane z tym wydatki bieżące są wykazane w kosztach energii elektrycznej**. Potwierdzeniem tego są faktury za energię elektryczną, które wykazują znacznie większe zużycie energii w okresie grzewczym w stosunku do pozostałego okresu roku. Dla przykładu: za okres od 18.08.2012 r. do 16.10.2012 r. faktura opiewała na 443,72 zł, a za okres od 16.10.2012 r. do 12.12.2012 r. – na 1.043,42 zł. W grudniu 2013 roku został zakończony II etap termomodernizacji szkoły, jednak nie objął on części przedszkolnej. Do czasu wymiany instalacji grzewczej i zapewnienia ogrzewania pomieszczeń przedszkolnych z sieci centralnego ogrzewania wydatki bieżące na ten cel w dalszym ciągu będą się znajdować w kosztach energii elektrycznej.

W Ó J T  
  
Hanna Brejwa