

Uchwała Nr 147/g260/P/I/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 20 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Pszczółki na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Pszczółki na 2024 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie Nr 97/23 Wójta Gminy Pszczółki z dnia 14 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej na 2024 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Pszczółki na 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany m.in. zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 81.759.963,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 54.505.362,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 27.254.601,00 zł. Wydatki ogółem natomiast ustalono w kwocie 89.559.963,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 52.625.037,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 36.934.926,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2024 w wysokości 7.800.000,00 zł przewiduje się pokryć przychodami z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 2.000.000,00 zł oraz z pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 5.800.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 5 deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek oraz z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 8.533.000,00 zł pochodzić będą z zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 6.533.000,00 zł oraz z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 2.000.000,00 zł.

Rozchody ogółem zaplanowano w wysokości 733.000,00 zł, z przeznaczeniem w całości na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2024 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający ustalił, że w roku 2024 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 1.880.325,00 zł, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, projekt opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Po analizie wszystkich materiałów przedłożonych do zaopiniowania, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w wyżej wymienionej ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Pszczółki w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Dodatkowo zauważyć należy, że w przypadku zaplanowania wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi większych od zaplanowanych dochodów pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.) rada gminy winna podjąć uchwałę o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przesłankami zaś do podjęcia ww. uchwały są następujące przypadki:

1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy, lub

2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowią jedynie kwoty przewidywane.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego